УТВЕРЖДЕН

решение комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав

Администрации области

от 26.12.2013 № ВЕ-43

ПОРЯДОК

взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении

1. Общие положения

1.1. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом области от 07.10.2004 N 375-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, разработан Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при раннем выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении.

1.2. Раннее выявление, учет и организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, рассматриваются как комплекс профессиональных действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов, организаций и учреждений по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обусловливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия.

1. **Основные цели и задачи**

2.1. Основной целью межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, является снижение уровня безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Псковской области, снижение количества несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

2.2. Основными задачами межведомственного взаимодействия в области выявления, учета и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, являются:

обеспечение раннего выявления, учета и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности детей и подростков и совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетними;

обеспечение координации действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию своевременной помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении.

3. Субъекты, обеспечивающие выявление, учет и

организацию индивидуальной профилактической работы

в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся

в социально опасном положении

В деятельности по раннему выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в пределах своей компетенции в порядке, установленных федеральным и региональным законодательством, принимают участие субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1. комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
2. органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания;
3. органы опеки и попечительства;
4. органы управления образования и образовательные учреждения, специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа;
5. органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;
6. органы управления здравоохранения и учреждения здравоохранения;
7. органы службы занятости населения;
8. органы внутренних дел;
9. органы наркоконтроля;
10. органы и учреждения культуры, досуга, туризма;

11. органы и учреждения уголовно-исполнительной системы, а также иные органы, учреждения и иные организации, осуществляющие выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и региональным законодательством.

1. **Основные понятия**

- **выявление и учет семейного неблагополучия** - комплекс профессиональных действий органов, учреждений и иных организаций по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обусловливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия.

**Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении,** - лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, совершает правонарушения или антиобщественные действия.

**Семья, находящаяся в социально опасном положении,** - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Признаками при определении семей этой категории:

неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды по сезону; отсутствие регулярного питания в соответствии с возрастом; отсутствие условий, в том числе санитарно-гигиенических для воспитания детей; отсутствие ухода за ребенком; отказ от лечения детей; оставление ребенка по месту проживания (пребывания) или на улице в возрасте или состоянии, при котором он не может самостоятельно ориентироваться, - если вышеперечисленное создает угрозу жизни и здоровью ребенка вследствие виновного противоправного поведения родителей);

наличие факторов, отрицательно влияющих на воспитание детей со стороны родителей (злоупотребление алкогольной и спиртосодержащей продукцией, употребление наркотических средств без назначения врача, попрошайничество, проституция и другие);

вовлечение детей в совершение преступлений и антиобщественных действий (попрошайничество, проституцию, употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, употребление наркотических средств без назначения врача, употребление одурманивающих веществ и другие);

жестокое обращение с детьми со стороны родителей, причинение физических, психических и моральных страданий;

отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей, приводящее к нарушению прав ребенка на образование и воспитание или к совершению ребенком противоправных деяний (за исключением малозначительных) вследствие виновного противоправного поведения родителей;

иные признаки.

**Индивидуальная профилактическая работа –** деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

**Комплексный межведомственный план социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении*,*** – форма ведения документации, которая содержит подробные записи о несовершеннолетнем, семье; начальную информацию о социальном, психологическом статусе, состоянии здоровья, социальном и индивидуальном развитии; **задачи коррекционно-реабилитационной работы; комплекс необходимых мер, реализуемых** **специалистами учреждений системы профилактики и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи; данные о происходящих в семье изменениях.**

**5. Организация взаимодействия органов и учреждений**

**системы профилактики безнадзорности и правонарушений**

**несовершеннолетних в области индивидуальной профилактической**

**работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся**

**в социально опасном положении**

5.1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав организуют работу по раннему выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении.

5.2. Выявление несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством.

5.3. В соответствии с требованиями федерального законодательства органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних **незамедлительно информируют о выявленных фактах неблагополучия несовершеннолетнего и (или) семьи,** подпадающем под признаки, указанные **в разделе 4** настоящего Порядка, **комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований и городских округов** (далее - муниципальная комиссия), при этом указанный факт фиксируется в журнале первичного учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Дополнительно информируют:

**орган прокуратуры** - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью или препятствующей их воспитанию;

орган управления социальной защиты населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

орган наркоконтроля - о выявлении родителей несовершеннолетних или их законных представителей и иных лиц, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества либо имеющих наркотическую зависимость, вовлекающих их в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков или совершающих по отношению к ним противоправные либо насильственные действия, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение либо преступление в сфере незаконного оборота наркотиков;

орган управления здравоохранения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготовленных на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с жестоким обращением в семье;

орган управления образования - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;

орган по делам молодежи - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в оказании помощи в организации досуга, занятости.

5.4. Сообщения о несовершеннолетних и (или) семьях, предположительно находящихся в социально опасном положении, поступают в муниципальную комиссию в формах, предусмотренных действующим законодательством, в том числе:

***заявления несовершеннолетнего либо его родителей*** или иных законных представителей о необходимости оказания ему помощи;

***приговора, определения или постановления суда***;

***акта первичного обследования жилищно-бытовых условий семьи*** - от органов системы профилактики;

***протокола об административном правонарушении, постановления об отказе в возбуждении или прекращении уголовного дела или дела об административном правонарушении, представления от органов внутренних дел, органов наркоконтроля, прокуратуры, следственных органов;***

заключения, утвержденного руководителем органа системы профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений;

устного (письменного) сообщения в произвольной форме - от органов местного самоуправления, образовательных учреждений и иных органов и учреждений, общественных организаций и граждан.

5.5. При выявлении несовершеннолетнего, предположительно находящегося в социально опасном положении и не проживающего на территории муниципального образования, где несовершеннолетний был выявлен, муниципальная комиссия информирует комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства несовершеннолетнего.

5.6. При поступлении информации о выявленных фактах неблагополучия несовершеннолетнего и (или) семьи муниципальная комиссия в трехдневный срок координирует/организует проведение первичного обследования жилищно-бытовых условий (составляется акт обследования) с целью подтверждения достоверности информации специалистами заинтересованных ведомств, при необходимости - запрашивается дополнительная информация о несовершеннолетнем и (или) семьи (приложение № 1).

5.7. Если сведения о наличие признаков, предусмотренных разделом 4 настоящего Положения, подтвердились, информация с результатами первичного обследования направляется в муниципальную комиссию с заключением о необходимости постановке на учет и проведения индивидуальной профилактической работы.

5.8. ***Муниципальная комиссия на ближайшем заседании, но не позднее 15 дней со дня получения информации, в присутствии несовершеннолетнего и его родителей (законных представителей), выносит постановление о постановке на учет*** ***несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, и о начале проведения индивидуальной профилактической работы***. В постановлении муниципальной комиссии определяет орган или учреждение системы профилактики, ответственный за работу с конкретным несовершеннолетним и (или) семьей (далее - ответственный орган/учреждение), и органы системы профилактики, а также другие органы для проведения индивидуальной профилактической работы в пределах компетенции, установленной федеральным и региональным законодательством.

5.9. **Постановление муниципальной комиссии** (приложение № 2) ***является основанием для проведения индивидуальной профилактической*** ***работы*** с несовершеннолетними и (или) семьей, поставленными на учет в муниципальной комиссии.

Копия постановления муниципальной комиссии о постановке на учет несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, направляется в течение 3 дней в органы и учреждения системы профилактики для организации индивидуальной профилактической работы, предусмотренной действующим законодательством.

5.10. На каждого несовершеннолетнего, который поставлен на учет в муниципальную комиссию, формируется карточка учета.

5.11. На каждую семью, находящуюся в социально опасном положении, поставленную на учет в муниципальную комиссию, заводится карточка учета.

5.12. Карточка учета несовершеннолетнего и карточка учета семьи, находящейся в социально опасном положении, оформляются и ведутся муниципальной комиссией.

5.13. Карточка учета несовершеннолетнего и карточка учета семьи содержат следующие документы:

копия постановления муниципальной комиссии;

акт первичного обследования условий жизни несовершеннолетнего и (или) семьи;

комплексный межведомственный План индивидуальной профилактической работы;

сведения о выполнении мероприятий межведомственного плана индивидуальной профилактической работы органами системы профилактики;

информацию, характеризующую личность и поведение несовершеннолетнего, его образ жизни, отношение к учебе или работе, характеристику на членов семьи (при необходимости);

акты контрольного обследования (1 раз в год);

копии направляемых в муниципальную комиссию заключений;

копии заключений муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

записи об изменении ситуации в семье;

другие документы.

При постановке на учет несовершеннолетнего и его семьи допускается ведение одной карточки учета, в которой находятся документы как на несовершеннолетнего, так и на его семью.

5.14. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и другие органы, получив копию постановления муниципальной комиссии о постановке на учет несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, ***в течение 5 дней*** со дня получения постановления муниципальной комиссии принимают решение о постановке несовершеннолетнего и (или) семьи на ведомственный учет и организации индивидуальной профилактической работы, а также направляет предложения в комплексный межведомственный план.

5.15. ***Ответственный орган/учреждение*** в течение 10 дней со дня получения постановления муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о постановке несовершеннолетнего и (или) семьи на учет ***осуществляет подготовку комплексного межведомственного плана*** индивидуальной профилактической работы (далее - План) или Плана реабилитации семьи и ребенка (приложение № 3).

5.16. Подготовленный План направляется в муниципальную комиссию для рассмотрения и утверждения на ближайшем заседании комиссии.

5.17. Утвержденный План направляется не позднее 3 дней после его утверждения в органы и учреждения системы профилактики и другие органы в пределах их компетенции для его реализации.

5.18. ***Органы и учреждения системы профилактики и другие органы ежеквартально до 5 числа месяца,*** следующего за отчетным периодом, направляют в ответственный орган сведения о реализации мероприятий комплексного межведомственного плана.

5.19. Ответственный орган/учреждение ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, анализирует и направляет в муниципальную комиссию информацию о реализации мероприятий комплексного межведомственного плана.

5.20. Снятие с учета несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, осуществляется муниципальной комиссией по ходатайству ответственного органа/учреждения.

5.21. Основаниями для снятия несовершеннолетнего с учета являются:

достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста;

совершение преступления, если в отношении совершившего его лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу или вступил в силу приговор суда, связанный с лишением свободы;

признание в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или безвестно отсутствующим;

выполнение комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы и устранение причин и условий, создавших социально опасное положение;

убытие для проживания в другую территорию;

другие основания, предусмотренные действующим законодательством.

5.22. Основаниями для снятия семьи с учета являются:

достижение последним ребенком 18-летнего возраста;

признание в установленном законодательством Российской Федерации порядке единственного родителя умершим или безвестно отсутствующим;

лишение или ограничение родительских прав обоих родителей;

заключение в места лишения свободы на длительный срок, направление на длительное стационарное лечение, направление в интернатные учреждения обоих родителей или единственного родителя;

убытие семьи для проживания в другую территорию;

выполнение комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы и устранение причин и условий, создавших социально опасное положение, исправление поведения несовершеннолетнего, улучшение ситуации в семье;

другие основания, предусмотренные законодательством.

5.23. В случае убытия несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, в другую территорию муниципальная комиссия информирует муниципальную комиссию по месту убытия при наличии сведений о месте проживания.

5.24. Копия постановления муниципальной комиссии о снятии с учета несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, направляется в течение 3 дней в соответствующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для снятия их с ведомственного учета.

5.25. Ведение и обработка персональных данных несовершеннолетнего и (или) семьи, находящейся в социально опасном положении, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

6. Контроль за реализацией настоящего Порядка

6.1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции в установленном порядке осуществляют контроль за реализацией настоящего Порядка.

6.2. Ведомственный контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации настоящего Порядка осуществляется вышестоящими органами и должностными лицами в соответствии с законодательством.